



Presso l'Aula Magna della LUISS Guido Carli
Viale Pola, n. 12 - Roma

PROGRAMMA E DOCENTI
CORSO DI FORMAZIONE SUI
CONTRATTI PUBBLICI

PRIMA GIORNATA

11 ottobre 2012, ore 15-18

Apertura Cons. Roberto Garofoli - Magistrato del Consiglio di Stato

(Direttore scientifico del Corso)

Coordinatore Avv. Federico Titomanlio - Segretario Generale IGI

1) I bandi tipo (nullità delle cause di esclusione non previste dal codice):

Dr.ssa Lorenza Ponzone - Dirigente Ufficio Regolazione AVCP

- l'articolo 46, comma 1 bis, del Codice e la tassatività delle cause di esclusione
- le indicazioni della giurisprudenza
- il bando-quadro dell'Autorità di vigilanza e le possibili deroghe

2) Le cause di esclusione:

Dott.sa Maria Luisa Chimenti - Dirigente Ufficio Legale AVCP

- il fallimento e procedure concorsuali
- le misure di prevenzione
- le condanne penali
- le infrazioni alle norme in materia di sicurezza
- negligenza, malafede ed errore professionale grave
- le irregolarità tributarie e contributive
- le false dichiarazioni
- la falsa dichiarazione o falsa documentazione ai fini dell'attestazione SOA
- le sanzioni interdittive
- i rapporti di controllo e collegamento sostanziale

3) Avvalimento:

Avv. Prof. Salvatore Romano - Ordinario di diritto amministrativo presso la LUISS

Guido Carli

- la nozione di "avvalimento"
- l'avvalimento nella logica del diritto comunitario e le conseguenze del suo ingresso

nel diritto italiano

- il dibattito sull'istituto e la sua evoluzione in sede di dottrina e di giurisprudenza.
- avvalimento e Raggruppamento temporaneo di imprese
- avvalimento e Subappalto
- ambito applicativo: i requisiti che possono formare oggetto di avvalimento ai sensi degli artt. 49 e 50 cod. appalti. L' "avvalimento di garanzia"
- l'avvalimento nel caso di operatività di sistemi di attestazione o di sistemi di qualificazione
- "effettività" dell'avvalimento
- preclusioni poste all'impresa ausiliaria: divieto di partecipazione alla gara – problematica relativa alla prestazione dell'ausilio a più concorrenti
- la dimostrazione della esistenza di un avvalimento: la documentazione che il concorrente deve allegare. Il contratto di avvalimento
- i rapporti con la Stazione appaltate e, in particolare, il problema della responsabilità solidale dell'impresa ausiliaria: ipotesi di soluzione

4) **La documentazione di gara:**

Avv. Gianfrancesco Fidone - professore a contratto in diritto amministrativo

- forma e contenuto delle offerte nelle gare per l'aggiudicazione di degli appalti di lavori, servizi e forniture (procedure aperte e ristrette). Garanzie a corredo delle offerte. Appalti di lavori: varianti progettuali in sede di offerta; progettazione definitiva o esecutiva a carico del concorrente
- il contenuto delle offerte nel dialogo competitivo
- forme e contenuto delle offerte per l'aggiudicazione dei contratti di concessione di lavori su iniziativa pubblica e privata (*project financing*). Il caso del *project financing*: offerte e proposte
- forme e contenuto delle offerte nelle procedure di aggiudicazione dei contratti di locazione finanziaria e di disponibilità
- osservazioni generali. Il contenuto delle offerte tra accessibilità e tutela della riservatezza.

SECONDA GIORNATA
18 ottobre 2012, ore 15 - 18

Coordinatore Pres. Sergio Santoro - Presidente AVCP

1) La banca dati istituita presso l'Autorità:

Dr. Ing. Nushing Farhang - Direttore OSIT - AVCP

- come nasce la BDNCP
- il ruolo della banca dati di interesse nazionale
- i nuovi compiti dell'art. 6-*bis*, d.lgs. n.163 del 2006
- le fonti alimentanti

2) Comunicazioni all'Autorità:

Ing. Filippo Romano - Direttore OSAM - AVCP

- le comunicazioni relative ai settori ordinari e ai settori speciali
 - notizie sugli appalti e le procedure di gara
 - notizie sull'esecuzione dei contratti
 - notizie riguardanti il comportamento delle imprese
 - notizie riguardanti le Società di Ingegneria e le Società Professionali

3) Annotazione sul casellario:

Dott.sa Adriana Cimino - Direttore SOAS - AVCP

- rapporto tra Casellario e Banca Dati

TERZA GIORNATA
25 ottobre 2012, ore 15 - 18

**Coordinatore Prof. Fabio Cintioli, Ordinario di diritto amministrativo presso la
Luspio – Libera Università**

1) Stazione appaltante unica:

Dott. Roberto Mangani - Dirigente Cassa Depositi e prestiti

2) Convenzioni Consip:

Avv. Martina Beneventi - Capo Ufficio Legale Consip S.p.A.

- Consip in qualità di centrale di committenza (Programma di razionalizzazione, articolo 29 legge 201/2011, SPC)
- gli strumenti del Programma di razionalizzazione: quadro generale
- le convenzioni:
 - disciplina (ivi comprese le novità introdotte dal d.l. 95/2012 “spending review)
 - benchmark
 - i vantaggi per le amministrazioni
 - rapporto con le centrali di committenza regionali

3) Mercato elettronico:

Dott. Giancarlo Sorrentino - Responsabile Ufficio Appalti - Gare Telematiche della Direzione Provveditorato ed Economato - Provincia di Napoli

- la divulgazione e la promozione dell’TTC negli appalti pubblici: dal “Libro Verde” della Commissione Europea allo Statuto delle Imprese, dall’*E-government Benchmark Report* all’Agenda digitale italiana.
- gli strumenti di *e-procurement* nel Codice dei Contratti: opportunità e vantaggi.
- il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione: elementi caratteristici e funzionalità
 - quadro normativo: la disciplina contenuta nel Regolamento di attuazione; le

novità introdotte con la Legge n.94 del 6 luglio 2012 in materia di *spending review*; il regime sanzionatorio previsto dal d.l. 7 agosto 2012, n. 95

- l'aggiudicazione mediante "Richiesta di offerta": le fasi di gara e *lo stand still* a seguito del d.l. 7 maggio 2012, n. 52
- la valutazione delle offerte tecniche: la Commissione "a distanza"
- la sottoscrizione dei documenti mediante firma digitale con algoritmo SHA-256
- le offerte telematiche e il "*bollo virtuale*"

QUARTA GIORNATA
8 novembre 2012, ore 15 - 18

Coordinatore Pasquale de Lise, Presidente emerito del Consiglio di Stato

1) Il contratto e la sua esecuzione:

Cons. Alessandro Botto - magistrato del Consiglio di Stato

- la fase della consegna quale momento di inizio della vera esecuzione contrattuale
- l'esecuzione anticipata
- modalità attuative e verbale di consegna
- gli ordini e le disposizioni di servizio: natura, funzione e competenza
- l'iscrizione di riserve nell'ordine di servizio
- la sospensione dei lavori: la competenza e il relativo procedimento
- le varianti: ipotesi di ammissibilità e procedimento (e corrispettivo)
- il collaudo e la verifica di conformità
- nomina e requisiti del collaudatore
- il procedimento
- le opere extracontrattuali

2) Subappalto:

Avv. Gianpaolo Ferraro - Responsabile Ufficio Gare e Contratti ANAS per l'Autostrada Salerno-Reggio Calabria

SUBAPPALTO E QUALIFICAZIONE DEL CONCORRENTE

- il subappalto come strumento di integrazione della qualificazione del concorrente
- subappalto facoltativo e necessario: necessità o meno di indicare in gara il nominativo del subappaltatore
- subappalto delle categorie superspecialistiche e qualificazione del concorrente
- la differente disciplina prevista per gli appalti di servizi e forniture

I LIMITI QUANTITATIVI AL SUBAPPALTO

- il principio di libertà del subappalto ed i limiti imposti dalla legge e dalla stazione

appaltante: il subappalto della categoria prevalente, di quelle superspecialistiche e il subappalto nelle procedure negoziate

- il calcolo della quota percentuale subappaltabile in relazione ai prezzi concordati tra appaltatore e subappaltatore

IL COTTIMO ED IL FRAZIONAMENTO DELLE PRESTAZIONI SUBAPPALTATE

- la disciplina del cottimo nel regolamento di esecuzione del codice: l'art. 170, comma 6
- il frazionamento delle prestazioni subappaltate ed i connessi fenomeni elusivi
- il collegamento tra subcontratti (noleggio di automezzi, fornitura di materiali e distacco di manodopera) e le operazioni in frode alla legge

DISCIPLINA ECONOMICA DEL SUBAPPALTO

- il limite di ribasso del 20% sui prezzi dell'appalto ed il subappalto "al rialzo"
- le modalità di pagamento del subappaltatore
- il mancato o ritardato pagamento dei subappaltatori e dei subcontratti di fornitura con posa in opera

SUBAPPALTO E AVVALIMENTO

- il ricorso all'avvalimento da parte del subappaltatore non qualificato
- l'assunzione del ruolo di subappaltatore da parte dell'ausiliario e il problema della derogabilità alla disciplina ordinaria del subappalto

3) Tracciabilità:

Avv. Laura Savelli - IGI – Istituto Grandi Infrastrutture

- i contenuti della l. n. 136 del 2010
- il regime sanzionatorio
- le linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari (determinazione AVCP n. 4 del 7 luglio 2011)
- casi pratici

QUINTA GIORNATA

22 novembre 2012, ore 15 - 18

**Coordinatore Prof. Avv. Marcello Clarich, Ordinario di diritto amministrativo
presso la LUISS Guido Carli**

1) Tutela stragiudiziale

Raffaele Greco - magistrato del Consiglio di Stato

- transazione
- accordo bonario
- riserve

2) Brevi cenni al preavviso di ricorso e alla tutela giudiziaria

Marco Lipari - magistrato del Consiglio di Stato